



**ATRIBUȚII, COMPETENȚE ȘI  
SARCINI ÎN REPRESENTAREA  
ROMÂNIEI ÎNAINTEA CJUE  
ȘI A ALTOR INSTITUȚII UE**

- 1. AGCJUE din perspectivă instituțională**
- 2. Reprezentarea în faza precontencioasă – Comisia**
- 3. Reprezentarea în faza contencioasă – CJUE**
- 4. Concluzii – munca în echipă**

# AGCJUE DIN PERSPECTIVĂ INSTITUȚIONALĂ

## Sediul materiei:

OUG 11/2017

HG 16/2017

- - -

## Metodologia

*privind reprezentarea României înaintea Curții de Justiție a Uniunii Europene și a celorlalte instituții UE, precum și înaintea Curții de Justiție a Asociației Europene a Liberului Schimb, aprobată de Guvernul României, prin memorandum, în data de 20 mai 2015, cu modificările și completările ulterioare.*



# AGCJUE DIN PERSPECTIVĂ INSTITUȚIONALĂ

## AGCJUE în MAE și în mecanismul guvernamental

- **MAE** exercită, în numele Guvernului României, prerogativele de Agent guvernamental – reprezentarea juridică a statului român
- agentul guvernamental (instituție): **subsecretar de stat MAE** (coordonare directă ministru) + structură specializată în contenciosul UE
- singura autoritate publică națională care **poartă corespondență** cu CJUE, cu celelalte instituții UE, precum și cu Curtea AELS, în contextul reprezentării României în cadrul procedurilor (excepție)

# AGCJUE DIN PERSPECTIVĂ INSTITUȚIONALĂ

## AGCJUE în MAE și în mecanismul guvernamental

- **coordonează** procesul de stabilire a pozițiilor naționale + întocmește actele și realizează faptele necesare reprezentării juridice
- **cooperează** cu autoritățile publice competente în scopul stabilirii pozițiilor României în procedurile la care participă statul român
- **solicită** puncte de vedere, informații și **răspunde** solicitărilor adresate în contextul activității de reprezentare

# AGCJUE DIN PERSPECTIVĂ INSTITUȚIONALĂ

## AGCJUE în MAE și în mecanismul guvernamental

□ autoritățile și instituțiile publice:

- **transmit**, în termenul stabilit, toate actele, datele și informațiile solicitate de AGCJUE/SCUE
- își **asumă răspunderea** pentru caracterul complet și corect al contribuțiilor
- fiecare autoritate competentă are obligația de a respecta și de a **îndeplini toate sarcinile** care decurg din pozițiile asumate de România în cadrul procedurilor prevăzute la punctul 1 și care intră în responsabilitatea sa

# AGCJUE DIN PERSPECTIVĂ INSTITUȚIONALĂ

## AGCJUE în MAE și în mecanismul guvernamental

□ autoritățile și instituțiile publice:

- **monitorizează constant anunțurile publicate în JOUE** referitoare la acțiunile înregistrate pe rolul instanțelor UE și la hotărârile pronunțate de acestea, în vederea intervenției în cauze, a formulării de recursuri și a realizării demersurilor de compatibilizare a legislației naționale cu dreptul UE
- **monitorizează constant publicarea în JOUE** a actelor adoptate la nivelul UE, în vederea luării deciziilor privind declanșarea unor acțiuni

# AGCJUE DIN PERSPECTIVĂ INSTITUȚIONALĂ

## AGCJUE în MAE și în mecanismul guvernamental

- AGCJUE **elaborează proiectul de răspuns**/cerere/memoriu/observații scrise/pledoarie sau orice alt document procedural al României pe **baza punctelor de vedere**, a informațiilor și înscrisurilor comunicate de autoritățile publice competente
- sprijinit de un grup de lucru interinstituțional specializat **Grupul de lucru contencios UE**



# REPREZENTAREA ÎN FAZA PRECONTENCIOASĂ

## Procedura întemeiată pe art. 258 TFUE – Comisia vs. SM

□ AGCJUE **solicită PDV**

□ Autoritățile publice transmit:

- **măsurile** pe care urmează să le adopte și **calendarul** asumat în acest sens (*conformare*)
- **contraargumente** și rațiuni pentru care *nu este necesară o conformare*
- în termen de cel mult 15 zile calendaristice de la primirea unui document procedural al Comisiei, transmit dacă consideră necesară **prelungirea termenului de răspuns** + argumente
- dacă este necesară organizarea unor consultări cu COM – mandat de comun acord;

# REPREZENTAREA ÎN FAZA PRECONTENCIOASĂ

## Procedura întemeiată pe art. 258 TFUE – Comisia vs. SM

### □ **Memorandum în Guvern** – principalele linii de poziție:

- **impact** financiar, economic, social sau de mediu semnificativ
- **divergențe** între punctele de vedere exprimate de autoritățile publice competente
- risc pronunțat să fie **sesizată CJUE** până la momentul conformării
- **co-inițiat** de MAE-AGCJUE și de autoritățile publice competente

# REPREZENTAREA ÎN FAZA PRECONTENCIOASĂ

## Procedura întemeiată pe art. 258 TFUE – Comisia vs. SM

- AGCJUE **elaborează și finalizează răspunsul României**/orice alt document procedural:
  - pe baza punctelor de vedere, a observațiilor, informațiilor și înscrisurilor comunicate de autoritățile competente
  - **există Memorandum** – proiectul de răspuns/cerere/ memoriu/observații scrise/pledoarie sau alt document procedural respectă mandatul
  - **semnează și transmite** forma final a răspunsului/doc. procedural

# REPREZENTAREA ÎN FAZA PRECONTENCIOASĂ

## Procedura întemeiată pe art. 259 TFUE – SM vs. SM

□ Autoritatea publică **sesizează AGCJUE** că trebuie declanșată o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor împotriva unui stat membru UE (15 zile de la de la data la care a luat cunoștință de acțiunile/inacțiunile autorităților statului membru vizat, contrare dreptului UE):

- **oportunitate + evaluare** de impact
- **obiectul** acțiunii
- **motive** în fapt și în drept

# REPREZENTAREA ÎN FAZA PRECONTENCIOASĂ

## Procedura întemeiată pe art. 259 TFUE – SM vs. SM

- ❑ **Memorandum co-inițiat:** decizia sesizării Comisiei cu privire la intenția României de a declanșa o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor + principalele linii ale poziției României
- ❑ autoritățile publice competente sunt obligate să **informeze MAE-AGCJUE** cu privire la orice schimbare intervenită privind oportunitatea sau alte aspecte relevante în contextul declanșării unei acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor împotriva unui stat membru UE

# REPREZENTAREA ÎN FAZA PRECONTENCIOASĂ

## Procedura întemeiată pe art. 260 alin. (2) TFUE – post condamnare

□ similar, dar faza precontencioasă cuprinde **numai etapa punerii în întârziere**

□ **Memorandum co-inițiat:**

- principalele linii ale poziției RO;
- sancțiunile pecuniare posibile;
- co-inițiat;
- avizat de MFP.

# REPREZENTAREA ÎN FAZA CONTENCIOASĂ – CJUE

## Acțiunile directe – reclamant/pârât/intervenient

### *Faza scrisă:*

#### Reclamant/intervenient:

- **autoritate publică** apreciază că se impune declanșarea unei acțiuni – **scrisoare oficială MAE-AGCJUE**, în termen de 7 zile calendaristice de la: (1) data la care începe să curgă termenul procedural pentru declanșarea respectivei acțiuni (2) data la care sesizarea a fost decisă în cadrul GLACS (3) data publicării anunțului respectivei cauze în JOUE
- **Memorandum co-inițiat**: decizia + principalele linii de poziție
- AGCJUE organizează **GLACS** (poziția RO, solicitare info. suplimentare)

# REPREZENTAREA ÎN FAZA CONTENCIOASĂ

## Acțiunile directe – reclamant/pârât/intervenient

### *Faza scrisă:*

#### Pârât:

- AGCJUE **solicită PDV** + organizează **GLACS** (poziția RO, solicitare info. suplimentare)
- **Memorandum co-inițiat**: principalele linii de poziție



# REPREZENTAREA ÎN FAZA CONTENCIOSĂ

**Acțiunile directe – reclamant/pârât/intervenient**

**Faza orală:**

- ❑ AGCJUE transmite – **corespondență electronică** – documentele relevante + **solicită PDV** privind organizarea unei faze orale/participarea României la ședința de audiere a pledoariilor
- ❑ **Decizia:** AGCJUE, pe baza punctelor de vedere transmise de autoritățile publice competente
- ❑ **Pledoarie:** AGCJUE solicită PDV, info., înscrieri (scris/poștă electronică)

# REPREZENTAREA ÎN FAZA CONTENCIOASĂ

## Acțiunile directe – reclamant/pârât/intervenient

### *Faza orală:*

- **Memorandum co-inițiat**: principalele linii ale poziției României au fost aprobate de Guvern prin memorandum, iar participarea la faza orală implică abordarea unor **elemente noi**
  
- Alături de persoana care susține pledoaria României, **participă la ședința de audiere** a pledoariilor:
  - cel puțin un **responsabil de dosar** din cadrul SCUE, în calitate de consilier;
  - **experți** desemnați din cadrul autorităților competente, de către conducătorii acestora, la solicitarea MAE-Agentului Guvernamental pentru CJUE.

# REPREZENTAREA ÎN FAZA CONTENCIOASĂ

## Recursurile – recurent/intimat/intervenient

### *Faza scrisă:*

#### Recurent/intervenient:

- **autoritate competentă apreciază** că este necesară formularea unui recurs împotriva unei decizii a Tribunalului UE – scrisoare oficială MAE-AGCJUE, în termen de 7 zile calendaristice de la: (1) data la care începe să curgă termenul procedural pentru formularea respectivului recurs (2) de la data publicării anunțului respectivei cauze în JOUE
- AGCJUE convoacă **GLACS**
- Decizia: **Memorandum co-inițiat**

# REPREZENTAREA ÎN FAZA CONTENCIOASĂ

## Recursurile – recurent/intimat/intervenient

### *Faza scrisă:*

#### Intimat:

- AGCJUE: transmite (scrisoare oficială) documentele relevante + **solicită PDV + GLACS**
- **Memo co-inițiat**: principalele linii ale poziției

### *Faza orală:* similar **acțiuni directe**

# REPREZENTAREA ÎN FAZA CONTENCIOASĂ

## Cererile preliminare

### *Faza scrisă:*

- AGCJUE transmite – **poșta electronică** + **solicită PDV** cu privire la fiecare cerere preliminară (termen: 15 zile calendaristice) – oportunitate, răspunsuri, argumente în fapt și în drept, inadmisibilitate, analiză de impact pe plan intern
- în cazul în care o autoritate publică **nu transmite un punct de vedere în termenul indicat**, AGCJUE va considera că aceasta apreciază că nu trebuie formulate observații privind cererea preliminară
- **GLACS**

# REPREZENTAREA ÎN FAZA CONTENCIOASĂ

## Cererile preliminare

### *Faza scrisă:*

- Cereri transmise de **instanțe RO**:
  - Ca **regulă generală**, RO formulează observații
  - **NU formulează**: autoritățile competente comunică oficial inoportunitatea
  - **Memorandum co-inițiat**: dacă nu se ajunge la acord
- Cereri transmise de **instanțe străine**: decizia de a formula observații scrise se ia de AGCJUE, în strânsă colaborare cu autoritățile competente

# REPREZENTAREA ÎN FAZA CONTENCIOASĂ

## Cererile preliminare

### *Faza scrisă:*

- Memorandum co-inițiat** pt. principalele linii ale observațiilor: când hotărârea pronunțată de CJUE într-o cerere preliminară ar putea determina **modificarea unui act normativ** intern de forță legii și/sau ar putea avea un **impact economic, social sau de mediu semnificativ**
- Autoritățile competente **evaluatează**

### *Faza orală:*

- similar **acțiuni directe**
- direct în faza orală + impact important**: memorandum co-inițiat pentru liniile de argumentație ale pledoariei

## CONCLUZII – MUNCA ÎN ECHIPĂ

- ❑ Principiul fundamental în reprezentare: **munca în echipă**
- ❑ Rolul **GLCUE** – consultare transversală/orizontală
- ❑ **GLACS** – consultare punctuală, orientată pe cauză
- ❑ **Corespondență** – operativitate vs. cerințe formale:
  - *Comunicare prin e-mail*
  - *Poziții oficiale*: PDV trebuie să fie **asumate de conducere** – corespondență scrisă, înregistrată, semnată, ștampilată.



# CONCLUZII – MUNCA ÎN ECHIPĂ

## Rezumativ:

- ❑ Elementele de **poziție** ale RO – de la autoritățile competente
- ❑ Prerogativa de a **acționa** – autoritățile competente
- ❑ **AGCJUE** – rol integrator/consiliere/reprezentare
- ❑ La nivelul SM UE – **abordări variate**, dar pe fond similare în ceea ce privește distribuția responsabilităților/competențelor



*Vă mulțumim pentru atenție și pentru  
sprijinul constant în gestionarea cauzelor!*